

Transparência em Obras Públicas

Ciclo de eventos – auditoria em obras
públicas, infraestrutura e sustentabilidade



- **Importância** de obras públicas para o **desenvolvimento** e garantia de **direitos e acesso a serviços públicos**
- No entanto, **obras públicas** podem causar **significativos impactos ambientais e sociais**
- Cenário de **ampliação do investimento em obras públicas** por conta do PAC
- Destinação de **emendas parlamentares** para obras públicas, especialmente nos municípios

Impacto da corrupção nas grandes obras de infraestrutura

Setor que apresenta **riscos específicos de corrupção**: Complexidade técnica dos projetos, alto volume de recursos envolvidos, diversidade de atores e fases, assimetria de informações e complexidade dos processos de contratação e licenciamento ambiental

- Desvirtuamento dos processos de tomada de decisão
- Aumento dos custos
- Redução da qualidade
- Atrasos
- Redução da competitividade
- Interferências no licenciamento ambiental
- Problemas na gestão dos recursos voltados à mitigação e compensação ambiental

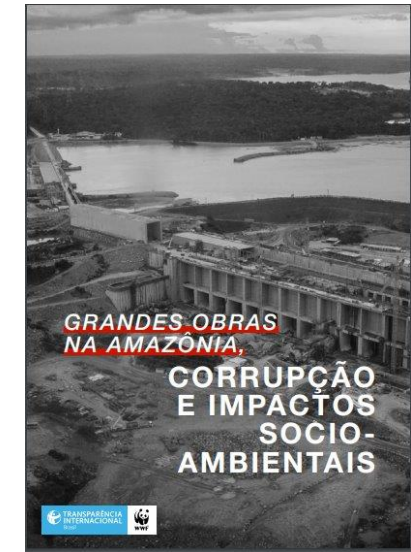
Contribuições da transparência na integridade das obras públicas

- Melhorar a governança pública
- Aumentar a confiança nos governos
- Promover a accountability
- Prevenir e detectar a corrupção
- Possibilitar a participação e o controle social



Frentes de atuação em Infraestrutura

- Promover a transparência e o governo aberto no setor de infraestrutura
- Mobilização de órgãos de controle
- Fortalecimento da integridade em projetos de infraestrutura



O Índice de Transparência e Governança Pública (ITGP)



- Em **2025**: Avaliação dos **27 Executivos Estaduais** + DF e de **municípios em 11 Estados**
- **Reformulação da metodologia Estadual** de avaliação
 - ✓ Descrição dos indicadores e fundamentação
 - ✓ Supressão e agregação de alguns indicadores
 - ✓ Novos indicadores (Governo digital, LAI, obras, emendas, fundos)
 - ✓ Ofício CONACI 2023
- **Consulta** aos Estados e especialistas sobre a reformulação da metodologia
- Novo **Portal de Boas Práticas (municipal e estadual)**

ITGP 2024: Resultados da dimensão de obras públicas



Posição	Capital	Pontuação
1	Vitória	95
2	São Paulo	59
3	Campo Grande	55
4	Recife	50
5	Belo Horizonte	50
6	Fortaleza	50
7	São Luís	50
8	João Pessoa	41
9	Cuiabá	41
10	Florianópolis	41
11	Aracaju	36
12	Palmas	36
13	Rio de Janeiro	32
14	Maceió	32

Posição	Capital	Pontuação
15	Porto Velho	32
16	Rio Branco	32
17	Goiânia	27
18	Boa Vista	27
19	Salvador	23
20	Curitiba	18
21	Manaus	14
22	Natal	9
23	Belém	9
24	Teresina	0
25	Macapá	0

ITGP 2025: Resultados da dimensão de obras públicas



Posição	Estado	Pontuação
1	Goiás	95
2	Minas Gerais	90
3	Ceará	90
4	Espírito Santo	81
5	Paraná	81
6	Mato Grosso	81
7	Amazonas	77
8	Alagoas	72
9	Pernambuco	68
10	Rio Grande do Sul	68
11	Rondônia	68
12	Rio Grande do Norte	68
13	Paraíba	68
14	Distrito Federal	63

Posição	Estado	Pontuação
15	Mato Grosso do Sul	63
16	Santa Catarina	63
17	Sergipe	63
18	Rio de Janeiro	59
19	Roraima	59
20	Maranhão	54
21	Pará	54
22	Piauí	50
23	Acre	50
24	São Paulo	45
25	Amapá	31
26	Tocantins	22
27	Bahia	22

ITGP 2025: Resultados da dimensão de obras públicas

Indicators	Score*
Informação financeira e de execução do projeto	5
Detalhes de caracterização do projeto (localização, evolução da obras, fotos, vídeos e etc)	3
Plano Anual de Contratações	24
Informações sobre fiscais de contratos	18
Estudos de viabilidade e de impactos ambientais	22
Informações sobre licenciamento ambiental	8
Informações sobre a realização de audiências ou consultas públicas para discutir o edital de licitação para contratação de obras públicas.	3

**Number of states that fully meet the indicator.*

Guia de Transparência Ativa: Obras de infraestrutura

Orientar os órgãos de controle interno, sobretudo estaduais e municipais, na promoção da transparência em obras de infraestrutura



Guia de Transparência Ativa: Obras de infraestrutura



**Leis e
Normas**



**Diretrizes de
transparência**



**Categorias de
informação**



**Fluxo de
Controle**



**Exemplos e
boas práticas**

Guia de Transparência Ativa: Obras de infraestrutura



Leis e Normas

- **Lei de Responsabilidade Fiscal – LRF (Lei Complementar nº 101/2000)**
- **Lei de Acesso à Informação – LAI (Lei nº 12.527/2011)**
- **Nova Lei de Licitações e Contratos Administrativos (Lei nº 14.133/2021)**
- **Concessão e permissão da prestação de serviços públicos (Lei nº 8.987/1995)**
- **Parcerias Público-Privado (Lei nº 11.079/2004)**
- **Regime Diferenciado de Contratações Públicas - RCD (Lei nº 12.462/2011)**
- **Política Nacional do Meio Ambiente (Lei nº 6.938, de 31 de agosto de 1981)**
- **Lei de Transparência Ambiental (Lei nº 10.650/2003)**

Guia de Transparência Ativa: Obras de infraestrutura

Fases da
Infraestrutura

76
categorias
de
informação

- Planejamento da política de infraestrutura
- Estudos de viabilidade técnica, social e ambiental
- Procedimentos de licenciamento ambiental e monitoramento das medidas de mitigação e compensação
- Processo licitatório e de contratação
- Execução e o monitoramento da obra
- Obras contratadas por meio de concessões



Descrição
Periodicidade de atualização
Indicação da base legal ou boa prática

Guia de Transparência Ativa: Obras de infraestrutura



Procedimentos de auditorias socioambientais em obras - IBRAOP



- O **Instituto Brasileiro de Auditores de Obras Públicas - IBRAOP** tem como principal objetivo o aprimoramento técnico métodos e procedimentos de auditoria e controle de obras e serviços de engenharia.
- **Procedimentos Socioambientais:** criados pelo IBRAOP, em parceria com a TI-BR, para orientar auditorias sobre obras públicas de infraestrutura. São 6 procedimentos já publicados e um em elaboração, abordando os diferentes aspectos e fases de uma obra pública, como as verificações necessárias para cada etapa, e os possíveis achados de auditoria relacionados.

A TI-BR, em parceria com o IBRAOP, está oferecendo um curso sobre os procedimentos de auditoria que serão apresentados a seguir.

Curso Controle Socioambiental de Infraestrutura



Realização:



Apoio:



Procedimentos de auditorias socioambientais em obras - IBRAOP

PROC-IBR-SOCIOAMB-001/2022 - Diretrizes para a auditoria de riscos e impactos socioambientais de planos, projetos e execução de investimento em infraestrutura

Objetivo: orientar a Equipe de Auditoria quanto à análise dos riscos e impactos socioambientais de planos, projetos e empreendimentos de infraestrutura, em cada uma das fases do seu ciclo de vida.

1. Apresentar as fases do ciclo de vida do investimento em infraestrutura
2. Introdução aos demais procedimentos de auditoria socioambiental em obras de infraestrutura que serão apresentados no curso

Procedimentos de auditorias socioambientais em obras - IBRAOP



PROC-IBR-SOCIOAMB-002/2023 - Análise do planejamento, avaliação de alternativas e portfólio de projetos de infraestrutura

Objetivo: orientar a Equipe de Auditoria na verificação da análise de riscos e impactos socioambientais no período do **planejamento de infraestrutura**, incluindo **estudos que permitem analisar alternativas de investimentos e construir portfólio de projetos**, subsidiando o processo de tomada de decisão que privilegie um retorno social, ambiental e econômico positivo das propostas, bem como apresente **fundamentação técnica**.

Procedimentos de auditorias socioambientais em obras - IBRAOP

Principais tópicos do PROC

1. Principais Normas Técnicas vigentes sobre o tema
2. Documentos utilizados p/ planejamento da Infraestrutura
3. Estudos de pré-viabilidade técnica
4. Documentos p/ escolha de portfólio
5. Avaliações de impacto socioambiental
6. Espaços de participação social no planejamento
7. Possíveis achados de auditoria

Procedimentos de auditorias socioambientais em obras - IBRAOP



PROC-IBR-SOCIOAMB 03/2024 - Diretrizes para a auditoria da avaliação da viabilidade técnica, econômica, social e ambiental dos projetos de infraestrutura

Objetivo: orientar a Equipe de Auditoria na verificação da realização e completude dos estudos que avaliam a viabilidade técnica, econômica, social e ambiental de projetos de infraestrutura no Brasil, sendo estes importantes instrumentos de detalhamento e compreensão dos custos, benefícios, impactos e elementos essenciais dos empreendimentos. O estudo de viabilidade técnica, econômica e ambiental (EVTEA) é o instrumento de avaliação de viabilidade mais comumente utilizado, que consolida diversos estudos técnicos, como análises de custo-benefício, análise de tráfego e outros indicadores econômicos, ambientais e sociais.

Procedimentos de auditorias socioambientais em obras - IBRAOP

Principais tópicos do PROC

1. Principais Normas Técnicas vigentes sobre o tema
2. Estudo Técnico Preliminar
3. Estudo de Viabilidade Técnica, Econômica e Ambiental (EVTEA)
4. Análises custo-benefício do projeto
5. Possíveis achados de auditoria

Procedimentos de auditorias socioambientais em obras - IBRAOP



PROC-IBR-SOCIOAMB 04/2024 - Diretrizes para a auditoria do licenciamento ambiental de obras de infraestrutura

Objetivo: orientar a Equipe de Auditoria quando da verificação de normas e procedimentos adotados para o licenciamento ambiental, especialmente sua abrangência e adequação, bem como se as condicionantes socioambientais e exigências técnicas estabelecidas estão de acordo com o regramento da instituição licenciadora, são compatíveis com a respectiva fase de realização da obra de infraestrutura e se estão sendo atendidas. Esse procedimento também objetiva orientar uma eventual auditoria operacional nos órgãos ambientais responsáveis pelo licenciamento ambiental.

Procedimentos de auditorias socioambientais em obras - IBRAOP

Principais tópicos do PROC

1. Principais Normas Técnicas vigentes sobre o tema
2. Objetivos e aspectos gerais do licenciamento ambiental
3. Regularidade do licenciamento ambiental
4. Estudos ambientais relacionados ao licenciamento
5. Coerência do licenciamento com o EIA/RIMA
6. Conformidade das condicionantes estabelecidas no licenciamento
7. Monitoramento ambiental e emissão de licenças
8. Possíveis achados de auditoria

Procedimentos de auditorias socioambientais em obras - IBRAOP



PROC-IBR-SOCIOAMB-006/2023 - Diretrizes para a avaliação de mecanismos de transparência e integridade na infraestrutura

Objetivo: orientar a Equipe de Auditoria a verificar e analisar a existência e a qualidade de mecanismos de integridade e de transparência em todo o ciclo de vida de um investimento em infraestrutura, com o intuito de garantir a eficiência do investimento, além de prevenir práticas irregulares e o desvio de recursos. As diretrizes apresentadas abordam a transparência e integridade de forma transversal às fases dos investimentos.

Procedimentos de auditorias socioambientais em obras - IBRAOP

Relaciona os documentos e mecanismos que devem ser disponibilizados ativamente para as seguintes temáticas/fases da obra:

1. Contratação da obra de infraestrutura
2. Promoção da integridade
3. Recrutamento e contratação de agentes públicos
4. Canais de denúncia e proteção ao denunciante
5. Existência e completude das justificativas, documentos e contratos
6. Transparência ativa e abertura de dados
7. Transparência passiva e direito de acesso à informação
8. Relacionamento entre o poder público e agentes privados
9. Capacitações e treinamentos

Procedimentos de auditorias socioambientais em obras - IBRAOP

PROC-IBR-SOCIOAMB 007/2023 - Avaliação dos espaços e oportunidades de participação e controle social na infraestrutura

Objetivo: orientar a Equipe de Auditoria a verificar e analisar a existência e a qualidade das oportunidades e espaços de participação e controle social no ciclo de vida do investimento em infraestrutura, com o intuito de garantir a defesa do interesse público, a integridade dos processos e a inclusão e o atendimento das demandas dos grupos impactados pela infraestrutura.

Procedimentos de auditorias socioambientais em obras - IBRAOP

Principais tópicos do PROC

1. Aspectos gerais da participação e controle social em obras de infraestrutura
2. Participação na fase de planejamento, avaliação de alternativas e definição do portfólio de projetos
3. Participação na fase de avaliação de viabilidade do investimento
4. Participação na fase de elaboração de projetos de engenharia, edital e contrato
5. Participação na fase de implementação, operação e monitoramento
6. Audiências Públicas p/ licitação e licenciamento ambiental
7. Consultas Livres, Prévias e Informadas (CLPI)
8. Principais achados de auditoria

Infraestrutura Aberta

- Guia específico para o **monitoramento de projetos e obras de infraestrutura pela sociedade civil.**
- Metodologia de avaliação da **divulgação de informações** de obras de infraestrutura em todo o seu ciclo de vida
- **CONTEÚDO**
 - ✓ **Diretrizes** para abertura e acesso aos dados e informações sobre infraestrutura
 - ✓ **Passo a passo** para aplicação da metodologia
 - ✓ Lista das **categorias de informação e indicadores** a serem avaliados
 - ✓ Sugestões de **ações de controle social**



Infraestrutura Aberta - Diretrizes

FORMATO DAS INFORMAÇÕES

- Formatos abertos
- Acesso amplo e irrestrito

CENTRALIZAÇÃO

- Único portal / "porta de entrada"

USABILIDADE

- Busca e filtragem
- Acesso sem barreiras
- Manuais e orientações
- Canal de dúvidas

LINGUAGEM

- Simples, inclusiva e não-discriminatória.

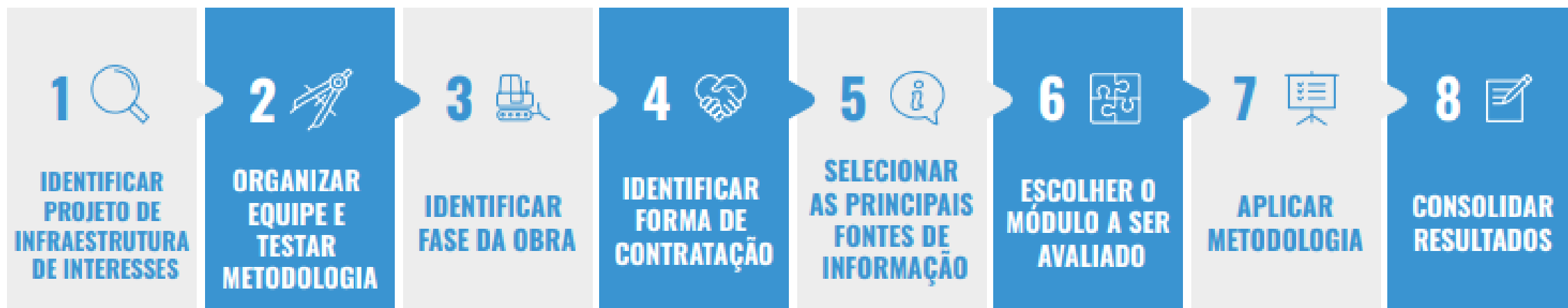
MEIOS SOCIOACULTURAIS ADEQUADOS

- Formatos e linguagens adequadas às populações impactadas pela obra

TRANSPARÊNCIA PASSIVA

- Canal de pedidos de informação fácil e acessível
- Orientações para solicitações de informações

Infraestrutura Aberta - Passo a passo



Infraestrutura Aberta - Categorias de informação e indicadores

DIRETRIZES PARA PUBLICAÇÃO DAS INFORMAÇÕES

- Existência de portal único
- Canais de denúncia e pedido de informação
- Usabilidade

FASE DE PLANEJAMENTO

- Instrumentos de planejamento
- Estudos de viabilidade

FASE PRELIMINAR E RISCOS SOCIOAMBIENTAIS

- Estudos técnicos prévios
- Licenciamento ambiental prévio
- Audiências e consultas públicas

CONSULTAS LIVRES, PRÉVIAS E INFORMADAS

- Realização das consultas

FASE INTERNA DA LICITAÇÃO

- Projeto básico e executivo
- Propostas das licitações

FASE EXTERNA DA LICITAÇÃO

- Análise das propostas
- Licenciamento ambiental de instalação
- Contratos e aditivos
- Empresas contratadas

EXECUÇÃO CONTRATUAL E MONITORAMENTO

- Fases, cronogramas e entregas
- Controle e monitoramento
- Financiamento
- Execução das condicionantes

ENTREGA DA OBRA

- Entrega da obra
- Compensação financeira

CONCESSÕES E PPPs

- Planejamento
- Estudos técnicos de viabilidade
- Avaliação Tribunal de Contas
- Acompanhamento do serviço

Encerramento

Para fortalecer a transparência e integridade na execução de obras públicas, é necessário um esforço coletivo de fomento a normativas, políticas e ações de monitoramento destes empreendimentos.

Sociedade civil, órgãos de controle, unidades de obras públicas e departamentos executivos devem compreender coletivamente as principais deficiências existentes, e construir pontes para o trabalho colaborativo visando a diminuição dos casos de corrupção, má gestão e atrasos nestes projetos.

Obrigado

Thulio Manoel Costa de Oliveira
toliveira@br.transparency.org