

Excelentíssimo Senhor

Conselheiro Relator MAURICIO FARIA

Ref.: Auditoria extraplano cujo objeto é o acompanhamento da execução do edital de credenciamento SME/COSERV/DIAL – NUMEL nº 001/2020, que dispõe sobre o credenciamento de pessoas jurídicas para fornecimento de uniforme escolar aos estudantes matriculados na rede municipal de ensino.

Processo SEI nº 6016.2020/0011876-4

1. INTRODUÇÃO

Trata-se de auditoria extraplano cujo objeto é o acompanhamento da execução do edital de credenciamento SME/COSERV/DIAL – NUMEL nº 001/2020, que dispõe sobre o credenciamento de pessoas jurídicas para fornecimento de uniforme escolar aos estudantes matriculados na rede municipal de ensino, determinado pelo Conselheiro Mauricio Faria no Memorando GAB.MF. nº 25/2021 (peças 05 e 08).

A SME adotou em 2020 novo modelo de distribuição de uniformes, no qual o responsável legal pelo aluno pode adquirir as peças dos uniformes diretamente em lojas credenciadas. O edital objetiva inscrições para credenciamento de pessoas jurídicas interessadas no fornecimento de uniforme escolar, visando ao atendimento dos estudantes matriculados na Rede Municipal de Ensino.

Referido edital, inicialmente, recebeu propostas dos interessados a partir de 17.02.2020 sendo republicado no Diário Oficial da Cidade de São Paulo (DOC) de 23.12.2020 (peça 18). Ambos editais foram acompanhados nos TCs nº 003929/2020 e nº 001706/2021, respectivamente.

Foi apresentado em relatório de auditoria extraplano as conclusões alcançadas pela equipe técnica sobre a execução do credenciamento para fornecimento de uniforme escolar (peça 32).

Em cumprimento à determinação de peça 34, retornam os autos “para que essa Subsecretaria de Fiscalização e Controle informe o valor efetivamente gasto (liquidado e pago) com a aquisição de uniforme escolar nos últimos 4 anos” .

2. ANÁLISE

Para análise dos valores liquidados e pagos para o fornecimento de uniformes escolares tornam-se necessárias algumas considerações, com o objetivo de esclarecer como se processou a aquisição de uniformes desde 2018, e ainda, a diferenciação entre a data da aquisição, o período de distribuição dos uniformes e o respectivo pagamento, bem como a alteração do modelo de distribuição.

Para os anos letivos de **2018** e **2019**, a SME adquiriu os kits de uniforme por meio de contratos centralizados, e realizou a distribuição aos estudantes nas Unidades Escolares. As contratações foram formalizadas nos exercícios imediatamente anteriores, 2017 e 2018 respectivamente. Assim, aquisição e o empenhamento de recursos se processaram no ano anterior à distribuição dos kits. E as liquidações e pagamentos ocorreram no exercício posterior à contratação, como restos a pagar, tendo em vista que a execução dos contratos previa a distribuição no ano seguinte à data da contratação.

No que se refere ao ano letivo de **2020**, houve mudança no modelo de fornecimento, com a primeira publicação do edital de credenciamento SME/COSERV/DIAL – NUMEL nº 001/2020, em fevereiro de 2020. Em consonância com o disposto no Decreto nº 51.450/10, foi eleito o sistema de credenciamento de fornecedores e retirada direta dos itens pelos responsáveis legais dos alunos nos estabelecimentos comerciais. Porém, em virtude da suspensão das aulas presenciais devido à Pandemia de COVID-19, não houve a aquisição de kits de uniforme escolar.

Para o ano letivo de **2021** foi mantido o modelo de distribuição dos uniformes de 2020, com a aquisição do uniforme sendo realizada diretamente pelo responsável pelo aluno nos fornecedores credenciados. Para o credenciamento

de fornecedores, o edital SME/COSERV/DIAL – NUMEL nº 001/2020 foi republicado em dezembro de 2020. E para viabilizar o meio de pagamento das peças dos uniformes, foi utilizado o Contrato nº 246/2020, com a empresa MercadoPago. Apesar de haver o respectivo empenhamento de recursos já em 2020, a liberação para aquisição das peças de uniformes pelos responsáveis somente ocorreu no exercício de 2021.

Para melhor visualização, no quadro 01 demonstramos as quantidades adquiridas e os valores financeiros (empenhados, liquidados e pagos) de acordo com ano letivo em que ocorreu a distribuição dos kits (ou peças) de uniforme escolar, independentemente de os kits terem sido adquiridos (ou contratado o meio de pagamento) no exercício anterior.

Quadro 01- Quantidades e valores pagos, por ano letivo

Valores em R\$

Processo SEI	Contrato	Quantidade de kits/beneficiários	Valor empenhado (R\$)	Valor liquidado e pago (R\$)
Ano Letivo 2018				
6016.2017/0047931-1	96/SME/2017	66.300	10.683.582,00	10.683.582,00
6016.2017/0047934-6	97/SME/2017	193.317	29.558.169,30	29.558.169,30
6016.2017/0047935-4	99/SME/2017	387.805	61.576.593,21	61.576.593,21
6016.2018/0032705-0	70/SME/2018	24.844	3.947.349,30	3.947.349,30
6016.2018/0025547-4	71/SME/2018	16.359	2.501.291,10	2.501.291,10
Total 2018		688.625	108.266.984,91	108.266.984,91
Ano Letivo 2019				
6016.2018/0046973-3	105/SME/2018	66.300	10.683.582,00	10.683.582,00
6016.2018/0047015-4	106/SME/2018	183.701	28.087.882,90	28.087.882,90
6016.2018/0046999-7	107/SME/2018	402.434	63.879.895,41	63.879.895,41
Total 2019		652.435	102.651.360,31	102.651.360,31
Ano Letivo 2020				
Não houve aquisição e distribuição de kits de uniforme, em função da suspensão das aulas presenciais.				
Ano Letivo 2021				
6016.2020/0015120-6	246/SME/2020	650.000	139.750.000,00	112.767.458,22
6016.2020/0110950-5	246/SME/2020	empenho suplementar	111.865.000,00	0,00
Total 2021		650.000	251.615.000,00	112.767.458,22

Fonte: Sistema Radar - Licitações, Sistema Ábaco - Empenho por Processo, e Sistema de Orçamento e Finanças (SOF) - peça 36.

Obs.: Não foram considerados os empenhos cujos valores foram totalmente cancelados.

Observamos por fim que para os anos letivos de 2018 e 2019, todos os kits de uniforme escolar adquiridos foram entregues completos aos alunos pela SME.

E no modelo adotado a partir do ano letivo de 2020, os responsáveis pelos alunos, uma vez liberados os créditos, tinham a liberdade de escolher momento, a quantidade e o tipo de peças de uniforme a comprar, não havendo obrigatoriedade do uso total do benefício e nem a necessidade de adquirir o kit completo.

3. CONCLUSÃO

Diante da determinação de que se “informe o valor efetivamente gasto (liquidado e pago) com a aquisição de uniforme escolar nos últimos 4 anos” (peça 34), informamos que:

3.1. No exercício de **2018** foi liquidado e pago o montante de **R\$ 108.266.984,91**, referentes a 688.625 kits de uniforme fornecidos no ano letivo de 2018.

3.2. No exercício de **2019** foi liquidado e pago o montante de **R\$ 102.651.360,31**, referentes a 652.435 kits de uniforme fornecidos no ano letivo de 2019.

3.3. No exercício de **2020**, a SME implantou mudança no modelo de aquisição de uniforme, que passaria a ser realizada pelos responsáveis dos alunos, diretamente na rede de estabelecimentos comerciais credenciados. Porém, em virtude da suspensão das aulas presenciais devido à Pandemia de COVID-19, não houve a aquisição de kits de uniforme escolar, e consequentemente **não houve liquidação e pagamento de valores.**

3.4. Por fim, no exercício de **2021** foi mantido o modelo de 2020, com a aquisição de uniforme pelos responsáveis dos alunos diretamente na rede de estabelecimentos comerciais credenciados. Em 2021, apesar da previsão de gasto no valor de R\$ 251.615.000,00 para um universo de 650.000 beneficiários, apenas foi liquidado e pago o montante de **R\$ 112.767.458,22** (o equivalente a 44,8% do empenhado). Ressaltamos que mesmo que tivesse disponível o crédito em seu nome, os beneficiários poderiam escolher o momento, a quantidade e o tipo de peças a comprar, não havendo obrigatoriedade de uso total do benefício.

Em 16.02.2022

**MARIA APARECIDA
MARCOLAN SANT'ANNA
Agente de Fiscalização**

**PAMELLA PINHEIRO DE
OLIVEIRA GOMES
Agente de Fiscalização**

**MARCIO YOSHIO KAWABATA
Supervisor de Equipes de Fiscalização e Controle 3**

De acordo

**ALINE BERGER CERESINO
Coordenadora Chefe de Fiscalização e Controle II**