

EXCELENTÍSSIMO SENHOR CONSELHEIRO RELATOR DO TRIBUNAL DE CONTAS DO MUNICÍPIO  
DE SÃO PAULO

Ref.: Manifestação – Despacho. Conselheiro Roberto  
Braguim- Intimação: 775/2021.

Processo: **TC/021580/2019**.

Execução dos Contratos nº25/SMSUB/SPUA/2019-  
26/SMSUB/SPUA/2019 -SEI 6012.2019/0004931-9-  
6012.2019/0004007-9 6012.2019/0006635-3.

**BRASQUÍMICA PRODUTOS ASFÁLTICOS LTDA**, inscrita no Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas – CNPJ nº 13.829.957/0015-92, com filial na Travessa das Indústrias, 500, bairro Sant Luzia, Caçapava – SP, CEP: 12.286-715, tel.: (12) 3577-3007), E-mail: [Renzo@brasquimica.com.br](mailto:Renzo@brasquimica.com.br), vem, respeitosamente, apresentar, **MANIFESTAÇÃO AO DESPACHO** em face do recebimento da Intimação nº **775/2021**, Processo **TC/021580/2019**, valendo-se, para tanto, de todo o quanto abaixo exposto:

## **1 - DA TEMPESTIVIDADE**

1.1 - Antes, porém, de adentrar nas questões especificamente atinentes ao objeto da Intimação, cumpre verificar a tempestividade desta peça de Manifestação, constatando-se, de logo, que o prazo para defesa de autuação foi estabelecido no prazo de 15 dias úteis, a contar da juntada desta aos autos, nos termos regimentais.

## 2 – SÍNTESE DOS FATOS

Os presentes autos tem por objetivo verificar se os serviços foram realizados de acordo com as normas legais pertinentes e em conformidade com as cláusulas estabelecidas, referentes ao acompanhamento da execução dos contratos abaixo:

Nº DO CONTRATO	VALOR	OBJETO
25/SMSUB/SPUA/2019	R\$ 3.225.000,00	FORNECIMENTO DE EMULSÃO ASFÁLTICA DE RUPTURA RÁPIDA RR-2C
26/SMSUB/SPUA/2019	R\$ 6.400.317,20	FORNECIMENTO DE CIMENTO ASFÁLTICO DE PETRÓLEO TIPO CAP 50/70
27/SMSUB/SPUA/2019	R\$ 51.279.726,00	FORNECIMENTO DE CIMENTO ASFÁLTICO DE PETRÓLEO TIPO CAP 50/70

Referidos contratos tiveram por objeto o fornecimento de cimento asfáltico de petróleo tipo CAP 50/70, firmados entre a Secretaria Municipal das Subprefeituras e a empresa Brasquímica Produtos Asfálticos Ltda., conforme processos de contratação SEI nº 6012.2019/0004931-9, n.º 6012.2019/0004007-9 e nº 6012.2019/0006635-3, memorando GAB-RB nº 044/2019.

Cumprе registrar que os produtos fornecidos através desses 3(três) contratos (Cimento Asfáltico de Petróleo- CAP e Emulsão Asfáltica) são os principais insumos necessários à realização dos serviços de manutenção viária denominados tapa-buracos.

## 3 – APRESENTAÇÃO DA EMPRESA:

Situada no Distrito industrial de Candeias na Bahia, distante 40 Km de Salvador, a **Brasquímica Produtos Asfálticos Ltda.**, atua no segmento de fabricação de emulsões asfálticas para pavimentação rodoviária, comercialização de asfaltos e Transporte de Produtos Asfálticos.

Fundada em 1973, participa hoje do rol de empresas que formam o grupo Brasquímica, importante conglomerado de indústrias, voltadas à diversas áreas de atuação petroquímica e asfaltos.

Preocupada em oferecer produtos com elevado padrão de qualidade, a Brasquímica Produtos Asfálticos Ltda., investe, cada vez mais, em tecnologia e qualificação dos seus profissionais,

sempre atenta aos programas de preservação ambiental, de acordo com as exigências feitas pelos órgãos e entidades responsáveis.

A Brasquímica Produtos Asfálticos possui filiais espalhadas pelo Brasil, sendo a filial de Caçapava responsável pelo fornecimento dos contratos com a Prefeitura de São Paulo.

Com autorização número 133, emitida em 31 de março de 2014, pela Agência Nacional do Petróleo Gás Natural e Biocombustíveis -ANP, a empresa está habilitada para o exercício da atividade de distribuição de asfaltos e autorizada a operar suas instalações de armazenamento e distribuição de asfaltos.

Insta informar ainda, que a empresa faz parte da Associação Brasileira de Empresas Distribuidoras de Asfaltos – ABEDA, através da qual participa de grupos técnicos que trabalham em prol do desenvolvimento de novas tecnologias para o mercado da pavimentação, por meio da Comissão de asfalto, aonde também estão presentes e representados os diversos setores do mercado como clientes finais, concessionárias, órgãos públicos, fornecedores de matéria prima (Petrobrás), além de órgãos normatizadores, no Brasil a ABNT.

#### **4 – RÉPLICA À CONTESTAÇÃO:**

Primeiramente, aproveita a oportunidade para ratificar todo o conteúdo de sua peça contestatória, apresentada em 02 de outubro de 2020, bem como os documentos colacionados, reforçando ainda que foram cumpridas todas as obrigações legais.

#### **5– O MERCADO DE DISTRIBUIÇÃO E PRODUÇÃO DE INSUMOS ASFÁLTICOS:**

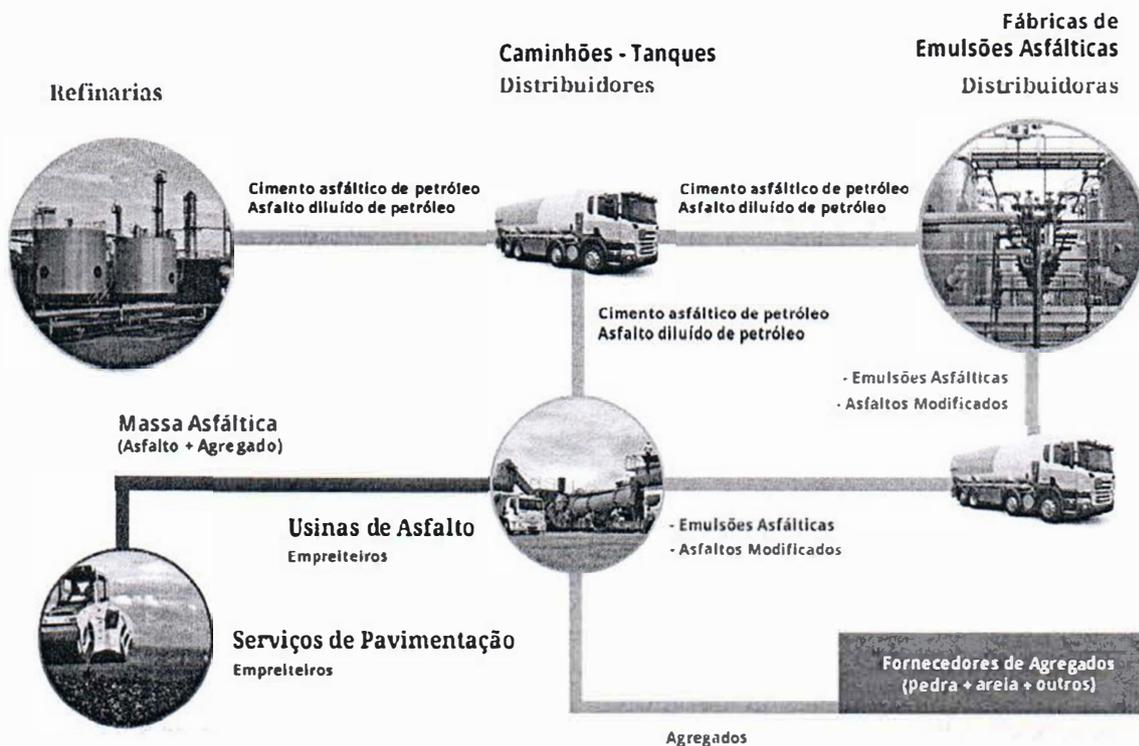
Faz-se necessário, antes de avançarmos nos itens apontados no relatório em epígrafe, discorrermos sobre o funcionamento do segmento da pavimentação.

No segmento de pavimentação atuam muitos agentes que detêm responsabilidades em relação ao asfalto aplicado nas obras. São eles: Produtor, Distribuidor, Transportador, Construtor, Fornecedores de materiais, Projetistas e Fiscais de obras.

No Brasil, a Petróleo Brasileiro S/A – PETROBRAS é a principal e única, responsável pelo fornecimento dos asfaltos básicos, conhecidos como Cimento Asfáltico de Petróleo – CAP e Asfalto Diluído de Petróleo – ADP.

Ao deixar as refinarias, os asfaltos CAPs e ADPs são transportados e revendidos diretamente ao mercado consumidor, ou podem servir de insumo básico para que os Distribuidores de Asfaltos produzam os asfaltos modificados e emulsões asfálticas especiais.

Abaixo organograma do segmento:



Fonte: Petrobras

INTER-RELAÇÃO DOS PRINCIPAIS AGENTES QUE ATUAM NA PRODUÇÃO, DISTRIBUIÇÃO, TRANSPORTE E APLICAÇÃO DOS PRODUTOS ASFÁLTICOS PARA A PAVIMENTAÇÃO RODOVIÁRIA

Fonte: Petrobrás

A Atividade de Distribuidor de Asfaltos é regulamentada pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis – ANP, através da Resolução nº 2, de 14/01/2005, considerada de utilidade pública, que compreende a aquisição na fonte produtora, armazenamento, transporte, aditivação, industrialização, misturas, comercialização, controle de qualidade e assistência técnica ao consumidor.

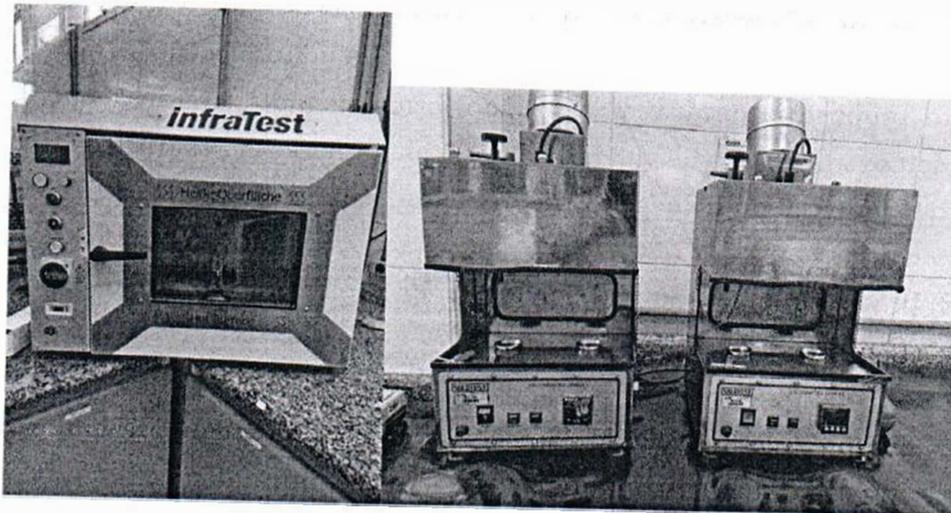
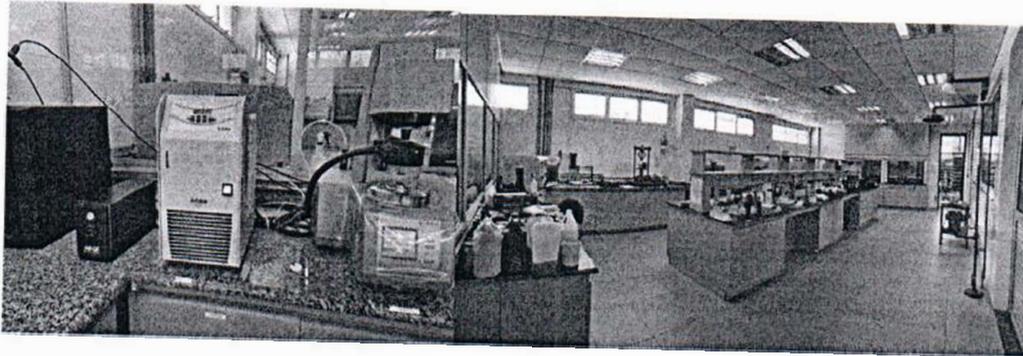
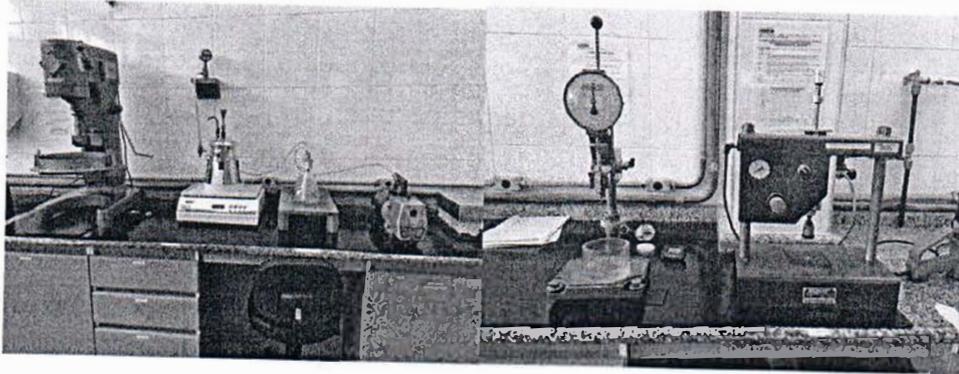
## 6 – SISTEMA DE QUALIDADE:

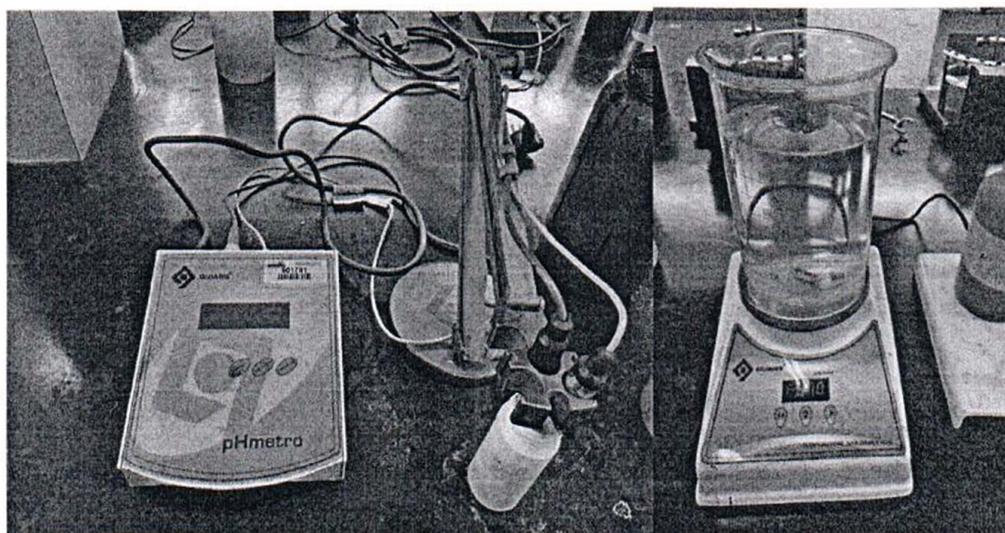
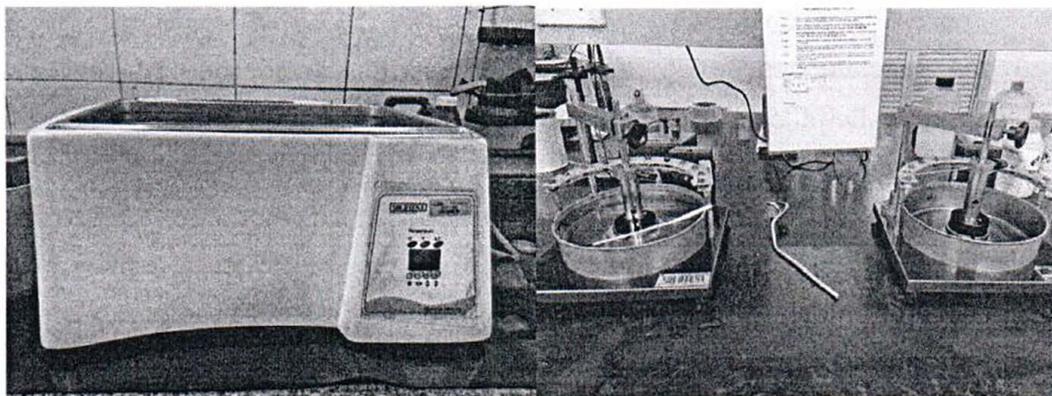
Para garantir o controle de qualidade e dar assistência técnica aos nossos clientes temos um corpo técnico composto de Engenheiros Civis, Engenheiro Químico, técnicos de laboratório e laboratoristas altamente capacitados e aptos a analisar os materiais produzidos em nossas unidades e prestar consultorias ao cliente final.

Temos um rigoroso processo de análise de qualidade e de rastreabilidade de nossos produtos desde a sua produção até a entrega ao cliente. Nosso laboratório está preparado para execução de todos os ensaios de caracterização dos produtos industrializados e das matérias primas recebidas, principalmente o CAP. Possuímos equipamentos, conforme requisitados nas normas técnicas (ABNT, DER, DNIT, entre outras) capazes de realizar todos os ensaios de qualidade atualmente exigidos pelas normas, conforme relação anexada.

Abaixo algumas imagens do laboratório e equipamentos:







O nosso controle de qualidade industrial é composto por:

1. Recebimento e rastreabilidade do CAP utilizado no processo;
2. Análise do CAP a cada mudança de batelada da Petrobrás, conforme indicado no certificado de qualidade fornecido;
3. Abertura de ordem de produção numerada, codificada, facilitando a rastreabilidade do produto produzido, independentemente do tempo transcorrido desde sua produção até a requisição dos dados produtivos;
4. Análise da qualidade do produto durante processo produtivo, evitando retrabalho;

5. Análise final da qualidade do produto após produção – retirada e identificação da amostra do tanque aonde foi estocado após produção;
6. Retirada e guarda (pelo prazo de 30 dias) de uma contraprova durante o carregamento da carreta. Esta ação tem o objetivo de mantermos uma amostra do produto carregado que poderá ser utilizada como contraprova em caso de questionamentos de qualidade do material fornecido;
7. Identificação da contraprova com: número da ordem de produção, cliente destino, placa da carreta, data do carregamento;
8. Emissão de certificado de qualidade numerado, onde constam dados da Obra, cliente, placa da carreta, além dos dados de análise do produto.

Uma vez que todo o processo de industrialização é identificado através dos números dos certificados do CAP utilizado na produção, número das ordens de produção, números das amostras retiradas para análise de qualidade, número das contraprovas retiradas durante o carregamento para o cliente e numeração dos certificados de qualidade que são enviados junto com o produto e nota fiscal para o cliente final, podemos garantir a qualidade e rastreabilidade dos produtos produzidos em nossas indústrias.

#### **7- DO RELATÓRIO PREMILIMINAR DE ACOMPANHAMENTO DE EXECUÇÃO CONTRATUAL eTCM 021580/2019 - DAS ALEGAÇÕES DE POSSÍVEIS INFINGÊNCIAS/IMPROPRIEDADES:**

Da leitura do autos e do relatório preliminar, depreende-se que foram listadas “possíveis infringências/ irregularidades” e sem maiores delongas e pormenores, passamos a fazer as considerações abaixo em relação àquelas que nos remetem responsabilidade.

- **ITEM 3.3.2 – VERIFICAÇÃO DA QUANTIDADE DE FORNECIMENTO:**

Oportuno registrar que a responsabilidade da verificação das quantidades de fornecimento de emulsão asfálticas e cimento asfálticos, são das Usinas de Asfalto.

- **ITEM 3.3.1: AUSÊNCIA DE JUNÇÃO DE TODOS OS DOCUMENTOS RELATIVOS À IRREGULARIDADE FISCAL E TRABALHISTA:**

6.2. Além da comprovação do recolhimento da garantia, para assinatura do termo de contrato ou retirada da Nota de Empenho deverá a contratada apresentar: [...]

6.2.8. Programas de Controle Médico de Saúde Ocupacional; Prevenção de Riscos Ambientais, Serviços de Segurança e Medicina do Trabalho prevendo as condições e os riscos do trabalho dos funcionários da contratada. (Peça 9, fl. 4 e Peça 10, fls. 4/5).

Salientamos que o documento relativo ao Programa de Controle Médico de Saúde Ocupacional (PCMSO) foi entregue junto com os demais documentos exigidos à época.

Em complemento a este documento, enviamos anexo programa apresentado anteriormente para conhecimento.

• **ITEM 3.3.3: DEFICIÊNCIA NO CONTROLE DE QUALIDADE DA EMULSÃO ASFÁLTICA:**

Conforme descrito no procedimento de qualidade e rastreabilidade dos produtos industrializados pela Brasquímica, são enviados junto com todas as cargas entregues para prefeitura os certificados dos produtos conforme exemplos abaixo:

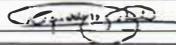
PLACA VEÍCULO	GTK 2133	ESPECIFICAÇÃO AMP - 08/2012	ENSAIOS			MÉTODOS ABNT
			1	2	MÉDIA	
Viscosidade Saybolt Furol, a. a50°C		100 - 400	310	315	312,5	NBR-14491
Sedimentação após 5 dias		% em peso, máx. 5,0	0,2	0,2	0,2	NBR-6570
Peneiração - resíduo na Nº 20		% em peso, máx. 0,1	0,022	0,025	0,024	NBR-14393
Carga de partículas		Positiva	+	+	Positiva	NBR-6567
PH máximo da emulsão		--	3,04	3,05	3,05	NBR-6299
Solvente decantado		% em volume	-	-	-	NBR-6568
Resíduo por destilação		% em peso, min. 67	67,2	67,3	67,3	NBR-6568
Resistência à água aquecido seco		% mín.de cobertura 80	-	-	-	NBR-6300
Desemulsibilidade		% em peso, min. 50	55,9	55,6	55,8	NBR-6569
Densidade		25°C	-	-	0,998	-

DATA DE FABRICAÇÃO: 31/03/20  
TIPO DE PRODUTO: RR 2C  
DESTINO: PMSP  
OBRA: OSASCO/SP

BRASQUÍMICA  
produtor asfáltico Ltda.  
BOSP/ abr/20 0264 /EA

RESPONSÁVEL:  DATA DE SAÍDA: 09/04/20

Ratificamos que todos os procedimentos, amostragem e ensaios da empresa são realizados conforme normas vigentes.

		<b>CERTIFICADO DE ANÁLISE</b> BQSP/ abr/20 0253 /EA		DATA DE FABRICAÇÃO: <b>20/03/20</b> TIPO DE PRODUTO: <b>RR 2C</b> DESTINO: <b>PM SP</b> OBRA: <b>PERUS - SP</b>		
<b>PLACA VEÍCULO</b>	<b>GAP 0465</b>	<b>ESPECIFICAÇÃO</b>	<b>ENSAIOS</b>			<b>MÉTODOS</b>
		<b>ANP - 06/2012</b>	<b>1</b>	<b>2</b>	<b>MÉDIA</b>	<b>ABNT</b>
Viscosidade Saybolt Furol, s, a50°C		100 - 400	147	145	146	NBR-14491
Sedimentação após 5 dias		% em peso, máx. 5.0	0,2	0,2	0,2	NBR-6570
Peneiração - retido na Nº 20		% em peso, máx. 0.1	0,010	0,008	0,009	NBR-14393
Carga de partícula		Positiva	+	+	Positiva	NBR-6567
PH máximo da emulsão		---	3,05	3,04	3,05	NBR-6299
Solvente destilado		% em volume	-	-	-	NBR-6568
Resíduo por destilação		% em peso, mín. 67	67,1	67,2	67,2	NBR-6568
Resistência à água agregado seco		% min.de cobertura 80	-	-	-	NBR-6300
Desemulsibilidade		% em peso, mín. 50	58,3	58,4	58,4	NBR-6569
Densidade		25°C	-	-	0,998	-
<b>OBS: PRAZO MÁXIMO DE ESTOCAGEM 30 ( TRINTA ) DIAS.</b>						
RESPONSÁVEL: 			DATA DE SAÍDA: <b>03/04/20</b>			

O laboratório é montado e especializado na análise de produtos asfálticos, e nossos profissionais têm idoneidade para realização dos ensaios e apresentação dos resultados obtidos.

- **ITEM 3.3.4: DEFICIÊNCIA NO CONTROLE DE QUALIDADE DO CIMENTO ASFÁLTICO DE PETRÓLEO**

O cimento asfáltico de petróleo (CAP) é produzido única e exclusivamente pelas refinarias da Petrobrás, empresa de capital aberto (sociedade anônima), cujo acionista majoritário é o Governo do Brasil (União), sendo, portanto, uma empresa estatal de economia mista.

A Petrobrás é reconhecida mundialmente pela qualidade de seus produtos e detém certificações ISO 14.001 e 9002 além da OHSAS 18001, entre outras.

Na prática a Brasquímica revende o CAP da Petrobrás para seus clientes fornecendo a todos eles, inclusive a SPUA, o certificado de qualidade emitido pela própria Petrobrás uma vez

que o produto é carregado na refinaria e enviado para as usinas da prefeitura sem passar pela nossa unidade industrial, o que configura uma simples revenda.

Abaixo exemplo do certificado da Petrobrás.

Número: 1887-2020

**CERTIFICADO DE ENSAIO CÓPIA**

Produto: CIMENTO ASFÁLTICO CAP 60/70

Local de amostragem: TQ 286-44-113

Data/hora de amostragem: 18/09/2020 04:30

Data/hora do recebimento: 18/09/2020 06:00

Cód.Éq.: PB7 1K

Laboratório: REVASP

Endereço: Rod. Free Open Km 143 Jd. Diamante - Itaipava - RJ

Tel: 0121 3658 8640 Fax: 0121 3658 8408

Característica	Método	Especificação	Resultado	Unidade
INTEGRIDADE	D 5	50 e 70	53	5.1 (kg)
PORTO DE AMOLCIMENTO	D 38	45 mm	57	g/100 g
VELOCIDADE BROOKFIELD 150GR-SP01 20FNH	D 4405	274 mm	361	cp
VELOCIDADE BROOKFIELD 150 GR-SP01	D 4405P	117 mm	150	cp
VELOCIDADE BROOKFIELD A 1700S-SP01	D 4405P	57 e 483	87	cp
TRIFÓF PENETRACÃO RETOX	D 5	38 mm	58	%
TRIFÓF PENETRACÃO PORTO DE AMOLCIMENTO	D 38	3 mm	9	g/100 g
TRIFÓF DENSIDADE A 25°C	D 113	2670 kg/m³	2680	kg/m³
TRIFÓF VARIAÇÃO EM MASSA	D 9375	-0,1 e 0,20	-0,18	%
CONT. TELA DE A 25°C	D 113	30 mm	2105	cm
RESISTÊNCIA NA TRACÇÃO FLENO	D 2042	200 N/mm	130,8	N/mm²
PORTO DE FLOCOS	D 32	336 mm	321	g/100 g
ÍNDICE DE SUJICÇÃO SECUND. TÉRMICA	X 018	-1,0 e 0,7	0,8	
DESMILAR RELATIVA A 304 OPAUS OCLUBS	D 70	Acima 111	3,008	
ADQUECIMENTO A 177°C	X 215	NEP 12	NEP	

Notas:  
(1) Ensaio não faz parte de especificação. Informação para fins de faturamento.  
(2) Não se aplica.

Data de emissão: 18/09/2020 04:18

Página 1 de 1

Os resultados deste Certificado de Ensaio referem-se à amostra acima especificada. Este certificado só pode ser reproduzido integralmente e com a autorização do responsável pelo seu conteúdo.

Original assinado por:

Responsável:  
Alexander Shiguera Araujo  
CRQ-4244798

Ademais, a apresentação dos documentos elencados na intimação, são de responsabilidade da contratante (PMSP) embora não tenham sido juntados, a empresa sempre manteve sua regularidade fiscal perante os órgãos federais, estaduais e municipais e que a empresa sempre atendeu as solicitações deste respeitável órgão em tempo hábil e de forma efetiva.

Oportuno esclarecer ainda, que a empresa entende que não existem metas de resultados ou produção que justifiquem quaisquer desvios relacionados à segurança e saúde ocupacional, comprometendo-se ainda em cumprir as solicitações estabelecidas por todos os órgãos e entidades, otimizando a gestão de segurança e saúde ocupacional, através de sistematização das ações e identificação, análise, avaliação e controle de riscos ocupacionais presentes no ambiente e postos de trabalho onde atuam seus empregados e promover a melhoria contínua, garantindo um ambiente seguro e saudável, através da criação de uma cultura prevencionista visando a preservação da saúde e integridade dos trabalhadores.



Por fim, por todas as razões elencadas, pelos documentos anexados nesta oportunidade, salientamos que foram cumpridas todas as obrigações legais.

Nestes Termos,  
Nos colocamos à disposição.

São Paulo - SP, 26 de abril de 2021.

**BRASQUÍMICA PRODUTOS ASFÁLTICOS LTDA.**

Eng. Renzo Staniscia  
Gerente Comercial  
Brasquímica Prod. Asfálticos LTDA